

**Uchwała Nr 90/2011**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 20 września 2011 roku**  
**w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Włoszczowa**  
**za I półrocze 2011 roku**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki  
Członkowie - Stanisław Banasik  
- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 20 września 2011 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Włoszczowa za I półrocze 2011 roku

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożoną przez Burmistrza Miasta i Gminy Włoszczowa informacje o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

**Uzasadnienie**

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdania za I półrocze 2011 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) oraz informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 roku sporządzoną na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w szczególności zostały sporządzone przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 wymienionego rozporządzenia. Sprawozdanie Burmistrza z przebiegu wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia. W zakresie dokonywania oceny informacji opisowej uwzględniono wyjaśnienia Burmistrza z dnia 14 września 2011 roku dotyczące błędnego umieszczenia w sprawozdaniu opisowym działu 90020.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Burmistrza Miasta i Gminy.

Zaplanowane na poziomie 51.133.310,00 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 26.417.547,87 zł, co stanowi 51,7 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano na poziomie 12.676.776,31 zł przy planowanych dochodach własnych na kwotę 25.802.849,00 zł tj. 49,1 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 1.053.933,00 zł. Najwyższe zaległości występują w podatku od nieruchomości. Ze sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu nie wynika, czy

Gmina w I półroczu 2011 rok podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 56.968.965,00 zł wykonano w wysokości 23.556.762,73 zł tj. 41,4 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 10.038.123,00 zł, a zrealizowano w wysokości 1.573.483,70zł tj. 15,7% w stosunku do planowanych na ten cel.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano w wysokości 5.980,75 zł tj. powyżej równowartości 2% wpływów uzyskanych z podatku rolnego tj. kwoty 6.087,84 zł.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2011 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 2.860.785,14 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.835.655,00zł.

Zobowiązania Miasta i Gminy Włoszczowa według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2011 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 19.338.675,43 zł w tym kwota 31.935,42zł stanowiąca zobowiązania wymagalne. Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania Rb 28 S wynika że nie są to zobowiązania gminy jako jednostki. W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zm. ) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Miasta i Gminy Włoszczowa na koniec I półrocza 2011 wynosi 37,82 % w stosunku do dochodów planowanych w roku 2011, nie przekracza więc granicy 60% określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ( Dz. U Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*Ireneusz Piasecki*  
mgr Ireneusz Piasecki