

UCHWAŁA NR VI/44/24
RADY MIEJSKIEJ WE WŁOSZCZOWIE
z dnia 20 września 2024 r.

w sprawie skargi pracowników Przedszkola Samorządowego nr 2 we Włoszczowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) oraz art. 231 § 1 oraz 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się niewłaściwość Rady Miejskiej we Włoszczowie do rozpatrzenia i załatwienia zarzutów zawartych w skardze wniesionej w dniu 27 marca 2024r. przez pracowników Przedszkola Samorządowego nr 2 we Włoszczowie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Włoszczowa zobowiązując do poinformowania Skarżących o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Dudkiewicz

Uzasadnienie

Pracownicy Przedszkola Samorządowego Nr 2 we Włoszczowie w piśmie z dnia 18 marca 2024r. (data wpływu do - Urzędu Gminy 27 marca 2024 r.) skierowanym do Burmistrza wnosili o odwołanie dyrektora pani Patrycji Dudek podnosząc zarzuty związane z mobbingiem, wydawania poleceń służbowych niezgodnych z prawem, naruszania praw pracowniczych, wykorzystywania pozycji zawodowej.

W przedmiocie odwołania dyrektora przedszkola pismo nie mogło wszcząć postępowania skargowego gdyż na podstawie art. 66 ust.1 ustawy Prawo oświatowe odwołanie ze stanowiska dyrektora przedszkola wymaga szczególnej procedury i należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza jako organu powierzającego pełnienie tej funkcji. Pani Patrycja Dudek w dniu 24 kwietnia 2024r. złożyła rezygnację z funkcji dyrektora przedszkola. W związku z tym, Burmistrz zarządzeniem z dnia 25 kwietnia 2024r. Nr 0050.36.2024 odwołał panią Patrycję Dudek ze stanowiska dyrektora z dniem 31 lipca 2024r., na podstawie art. 66 ust.1 pkt.1 lit. a ustawy Prawo oświatowe.

Pismo pracowników przedszkola w przedmiocie zarzutów związanych z mobbingiem, wydawaniem niezgodnych z prawem poleceń służbowych, naruszaniem praw pracowniczych, wykorzystywaniem pozycji zawodowej przez dyrektora przedszkola zostało zakwalifikowane jako skarga w rozumieniu art. 227 K.p.a i przekazane do rozpatrzenia Radzie Miejskiej. Stosownie do art. 229 pkt 3 K. p.a jeżeli , przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia i załatwiania skargi na kierownika jednostki organizacyjnej gminy jest rada gminy. Przedszkole Samorządowe nr 2 stanowi jednostkę organizacyjną gminy Włoszczowa a dyrektor przedszkola jest jej kierownikiem a zatem skarga dotycząca działania tego kierownika podlega rozpatrzeniu przez Radę Miejską.

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Miejska do rozpatrzenia skarg powołała komisję ds. skarg, wniosków i petycji. Komisja jest właściwa do przeprowadzenia postępowania prowadzącego do rozpatrzenia skargi. Zasady i tryb działania komisji określa uchwała Rady Miejskiej z dnia 7 września 2018 Nr XXXVIII/337/18 w sprawie Statutu Gminy Włoszczowa. Zgodnie z § 61 statutu rozpatrzenie skargi obejmuje analizę treści skargi, przeprowadzenie czynności wyjaśniających, przygotowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie rozstrzygnięcia wraz z uzasadnieniem.

W związku z wyborami samorządowymi, które odbyły się w maju 2024r. nastąpiło przedłużenie postępowania skargowego. Z dniem 16 maja 2024r. zmienił się skład personalny komisji skarg, wniosków i petycji. Skarżący zostali poinformowani o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi pismem z dnia 25.06.2024r.

Komisja skarg , wniosków i petycji podjęła czynności związane ze skargą. Po analizie treści skargi umożliwiła złożenie wyjaśnień dyrektorowi przedszkola i zainteresowanym pracownikom i przedstawiła projekt uchwały Rady Miejskiej.

W świetle zgromadzonego w sprawie materiału Rada Miejska stwierdza, że:

Na podstawie art. 223 § 1 K.p.a skargę należy rozpatrywać i załatwiać w granicach właściwości Rady Miejskiej. Zgodnie z art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 229 pkt. 3 K.p.a Rada Miejska jest właściwa do rozpatrywania skarg na kierownika jednostki organizacyjnej. Z dniem 31 lipca 2024r. pani Patrycja Dudek utraciła status dyrektora przedszkola a zatem przestała być kierownikiem gminnej jednostki organizacyjnej. W tym stanie rzeczy, z dniem 31 lipca 2024r. komisja skarg, wniosków i petycji a w konsekwencji Rada Miejska straciły kompetencje do rozpatrywania skargi na panią Patrycję Dudek. Rozpatrywanie skargi powinno wiązać się z charakterem tego szczególnego środka prawnego. Rozpatrując skargę na kierownika jednostki organizacyjnej

gminy Rada Miejska wyraża ocenę działalności tego kierownika w sferze, która nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, wniesienia powództwa, wniosku czy skargi przed innymi organami. Rada nie ma kompetencji do formułowania takich ocen względem osoby nie posiadającej statusu kierownika jednostki organizacyjnej gminy.

W związku z tym, postępowanie skargowe prowadzone względem pani Patrycji Dudek winno podlegać umorzeniu. Jednakże, przepisy kodeksu postępowania administracyjnego w dziale VIII dotyczącym skarg nie przewidują takiej formy załatwienia sprawy z art. 231 K.p.a. wynika natomiast, iż w przypadku braku właściwości Rady Miejskiej istnieje obowiązek przekazania skargi właściwemu organowi lub wskazania organu właściwego.

Po analizie dokumentów zgromadzonych w sprawie należy stwierdzić, iż podniesione w skardze pracowników zarzuty wymagają wyjaśnienia i rozpatrzenia w innym trybie niż postępowanie skargowe przed Radą Miejską.

Zarzuty skargi związane z mobbingiem, naruszaniem praw pracowniczych na wniosek każdego z zainteresowanych pracowników winny być wyjaśnione w postępowaniu sądowym przed sądem pracy lub w postępowaniu administracyjnym przed Państwową Inspekcją Pracy. Kodeks pracy zawiera szereg gwarancji chroniących pracownika przed samowolą pracodawcy (w tym art. 11¹, 11², 11³ oraz art. 14 K.p). Rada Miejska nie jest uprawniona do zastępowania sądów powszechnych w rozstrzyganiu tego rodzaju indywidualnych sporów.

Przepisy ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy dają temu organowi uprawnienie do prowadzenia postępowań kontrolnych i administracyjnych w prawach przestrzegania przepisów prawa pracy. Na podstawie skargi zainteresowanego pracownika może być wszczęte postępowanie kontrolne oraz postępowanie administracyjne zakończone decyzją administracyjną (art. 10 ust.1 pkt.1, art. 11 w zw. z art 12 ustawy). Rada Miejska nie jest uprawniona do rozstrzygania sprawy, która zgodnie z prawem załatwiana jest po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w formie decyzji administracyjnej.

W zakresie zarzutu wynoszenia posiłków pismem z dnia 3 lipca 2024r. Przewodniczący komisji skarg, wniosków i petycji poinformował Komendanta Powiatowego Policji we Włoszczowie o podejrzeniu nadużyć w tym zakresie. Także w ocenie Rady ustalenia w tym zakresie mogą być dokonywane tylko poprzez czynności funkcjonariuszy Policji w trybie właściwym dla postępowań karnych.

Zarzuty skargi związane z domniemanym podsłuchem okazały się tak ogólnikowe, iż zachodzi brak podstaw do stwierdzenia czy fakt taki w ogóle miał miejsce a w konsekwencji wskazania organu, który miałyby się zarzutami tego rodzaju zajmować.

Rada Miejska we Włoszczowie uznaje, że postępowanie przeprowadzone przez Komisję skarg, wniosków i petycji jest kompletne i właściwe. Rada podziela ustalenia Komisji i uznaje, że postępowanie skargowe winno podlegać umorzeniu.

