

Data wystania: 03.07.2025  
Data otrzymania: 03.07.2025  
Numer sprawy: WOO-III.410.3.13.2025.DB



RPW/12666/2025  
Data: 2025-07-03

Od: REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W KIELCACH  
<AE:PL-97086-47802-BUFIW-21>

Do:

URZĄD GMINY WŁOSZCZOWA  
<AE:PL-84985-15887-WSHSW-11>



## Włoszczowa, opinia do projektu Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa wraz z prognozą

Załączniki:

1. WOO\_III.410.3.13.2025.DB\_Włoszczowa\_Strategia.opinia.PDF

Podpis elektroniczny zweryfikowany/niezweryfikowany

2025-07-04

data weryfikacji

Wynik weryfikacji: ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

(podpis osoby sporządzającej wydruk)



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KIELCACH**

Kielce, dnia 3 lipca 2025 r.

WOO-III.410.3.13.2025.DB.3

**Burmistrz Gminy Włoszczowa**

W odpowiedzi na wniosek znak: FIP.061.1.2025.JP z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie zaopiniowania projektu dokumentu pn.: „**Strategia Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025-2030**” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) wyrażam następującą **opinię** do przedłożonego projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z przedłożonym uzasadnieniem dokument Strategia Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025-2030 stanowi strategię rozwoju gminy do 2030 roku, gdzie określono wizję, misję i cele strategiczne, wokół których skoncentrowane zostały cele operacyjne, a następnie kierunki działań. Wyznaczone kierunki działań mają służyć realizacji celów strategicznych, do których osiągnięcia powinny dążyć zarówno władze gminy, jak i wszystkie zainteresowane jej rozwojem podmioty oraz mieszkańcy. Przedmiotowa Strategia stanowić będzie podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Dokument ten definiuje cele i działania na najbliższe lata, precyzuje również rolę i odpowiedzialność dotyczącą monitoringu i ewaluacji założeń strategicznych na podstawie diagnozy stanu istniejącego oraz zagrożeń środowiska Gminy Włoszczowa, zachowując spójność z dokumentami strategicznymi oraz planistycznymi na szczeblu międzynarodowym, krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz lokalnym. W ramach Strategii określono 14 zintegrowanych projektów strategicznych. Projekty te mają zarówno charakter inwestycyjny, jak i nie inwestycyjny. Odnoszą się do kwestii społecznych, gospodarczych i przestrzennych. Projekty strategiczne do realizacji w ramach ww. Strategii to:

- Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Włoszczowa,
- Wzbogacenie oferty zagospodarowania czasu wolnego mieszkańców,
- Budowa sieci ścieżek rowerowych na terenie gminy,
- Poprawa dostępności i jakości opieki przedszkolnej i żłobkowej w gminie,
- Modernizacja PSZOK,
- Modernizacja instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów „bio” i odpadów ulegających biodegradacji,
- Modernizacja systemu produkcji i dystrybucji ciepła systemowego,
- Poprawa efektywności energetycznej obiektów i infrastruktury usług publicznych,
- Modernizacja Stadionu Sportowego,
- Budowa mieszkań socjalnych i komunalnych,
- Dostosowanie nieeksploatowanej kwatery nr II składowiska odpadów „Kępny Ług” do wymagań obowiązujących przepisów,
- Modernizacja instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych,

- Poprawa jakości i dostępności świadczeń zdrowotnych w Zespole Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie oraz modernizacja infrastruktury podmiotu leczniczego,
- Przebudowa i rozbudowa dróg powiatowych wraz ze ścieżkami rowerowymi.

W ramach poszczególnych projektów strategicznych zaplanowano konkretne zadania dotyczące m.in. budowy i przebudowy sieci wodno-kanalizacyjnej, budowy i przebudowy dróg, budowy nowych instalacji do produkcji energii elektrycznej z przyłączami i możliwością budowy magazynów energii oraz montaż OZE, budowy infrastruktury sportowej oraz te dotyczące gospodarowania odpadami tj. m.in. modernizacja instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów „bio” i odpadów ulegających biodegradacji, czy też dostosowanie nieeksploatowanej kwatery nr II składowiska odpadów „Kępny Ług” do wymagań obowiązujących przepisów, modernizacja instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych które zaliczają się lub mogą zaliczać do przedsięwzięć wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.).

Jak wynika z zapisów prognozy w odniesieniu do projektu:

- pn. *Dostosowanie nieeksploatowanej kwatery nr II składowiska odpadów „Kępny Ług” do wymagań obowiązujących przepisów* wydana była przez Burmistrza Gminy Włoszczowa decyzja znak: MRO.6220.11.2023.IJP3 z dnia 31 sierpnia 2023 r. o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa kwatery nr 2 składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne „Kępny Ług” we Włoszczowie, gm. Włoszczowa, pow. włoszczowski, woj. Świętokrzyskie”, w ramach której została przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko,
- pn. *Modernizacja instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych* wydana została przez Burmistrza Gminy Włoszczowa decyzja znak: MRO.6220.3.2015.IJP3 z dnia 16 kwietnia 2015 r. o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. Budowa hali rozładunku i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z wytwarzaniem paliwa alternatywnego z frakcji nadsitowej i biologicznego przetwarzania frakcji podsitowej na terenie Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów komunalnych, Składowisko odpadów komunalnych „Kępny Ług” we Włoszczowie, dla którego stwierdzono brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Pozostałe zamierzenia inwestycyjne przewidywane do realizacji w ww. projekcie Strategii mogą wymagać przeprowadzenia postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowań, jednak będzie to uzależnione od decyzji odpowiednich organów.

Dla ww. projektu dokumentu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem znak: WOO-III.410.8.2025.DB.1, WOO-III.411.9.2025.DB.1 z dnia 20 marca 2025 r. uzgodnił brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i uzgodnił jednocześnie zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Na terenie gminy występują formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.) tj.: rezerwat przyrody „Ługi”, obszary Natura 2000: Dolina Górnej Pilicy PLH260018, Dolina Białej Nidy PLH260013, Włoszczowsko – Jędrzejowski Obszar Chronionego Krajobrazu (W-JOChK), pomniki przyrody. Dla ww. form ochrony przyrody obowiązują regulacje wynikające z m.in. ustawy o ochronie przyrody, rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska dot. obszarów Natura 2000 oraz stosownych aktów prawa miejscowego, które uwzględniono w prognozie oddziaływania na środowisko.

W prognozie oddziaływania na środowisko określono przewidywany rodzaj i zasięg oddziaływań realizacji planowanego zagospodarowania na środowisko w sposób adekwatny do stopnia szczegółowości tego dokumentu. Przeanalizowano potencjalne oddziaływanie realizacji projektu dokumentu na

poszczególne elementy środowiska, na które realizacja projektu dokumentu może mieć negatywny wpływ, w tym na ludzi, na różnorodność biologiczną, ww. obszary chronione w tym obszary Natura 2000, krajobraz, wody powierzchniowe i podziemne, powierzchnię ziemi, klimat, jakość powietrza, zasoby naturalne i zabytki oraz dobra materialne. Ocenę i identyfikację znaczących oddziaływań na środowisko planowanych zadań dokonano w tabeli tzw. macierzy skutków środowiskowych, która jest syntetycznym zestawieniem możliwych pozytywnych bądź negatywnych oddziaływań ocenianych zadań na środowisko naturalne. Część zadań inwestycyjnych co do których jest znana lokalizacja umieszczono na mapach w odniesieniu do form ochrony przyrody oraz uwarunkowań wodnych. Na mapie przedstawiono również model struktury funkcjonalno-przestrzennej, który przedstawia długookresową strategiczną wizję rozwoju gminy.

Z treści prognozy wynika, iż zaplanowane działania będą miały charakter lokalny, tzn. będą one terytorialnie realizowane w obrębie analizowanego obszaru. W przypadku przedsięwzięć związanych z poprawą i modernizacją stanu dróg, budową ścieżek rowerowych oraz chodników dla pieszych, szczególnie w otoczeniu obiektów użyteczności publicznej, obiektów sportowych, budowy OZE wraz z magazynami energii, a także wszelkiego rodzaju działania związane z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych, oddziaływania na środowisko będą występowały głównie na etapie realizacji przedsięwzięcia i będą polegały m.in. na emisji hałasu i spalin, zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej w tym wycinki zadrzewień, płoszeniu zwierząt w związku z realizacją prac budowlanych. Na etapie eksploatacji oddziaływania związane będą z funkcjonowaniem nowych obiektów poprzez zwiększenie emisji zanieczyszczeń do powietrza, hałasu. W odniesieniu do budowy instalacji OZE oraz magazynów energii w prognozie przedstawiono działania minimalizujące negatywne skutki tych instalacji na środowisko tj. m.in. wykluczenie lokalizacji na terenach cennych przyrodniczo, ograniczenie ingerencji w tereny zadrzewione i zakrzewione i wycinki drzew. W kwestii budowy ścieżek rowerowych na terenie gminy w prognozie wpisano cyt. *Zadanie zakłada rozwój sieci ścieżek rowerowych w oparciu o istniejącą infrastrukturę drogową*. Realizacja projektów pn. *Dostosowanie nieeksploatowanej kwatery nr II składowiska odpadów „Kępny Ług” do wymagań obowiązujących przepisów* oraz pn. *Modernizacja instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych*, a także pn. *modernizacja instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów „bio” i odpadów ulegających biodegradacji* cyt. *wynika z konieczności spełniania zarówno krajowych wymagań prawnych, jak i wymagań międzynarodowych. Jego realizacja jest niezbędna także z punktu widzenia ochrony środowiska, w szczególności w zakresie ochrony środowiska wodno-gruntowego. Realizacja projektu wpłynie na osiągnięcie efektu o charakterze długofalowym, a także ochronę zdrowia, bezpieczeństwa biologicznego oraz ochronę środowiska*. Przedsięwzięcia te zazwyczaj realizowane są w obrębie terenów zmienionych antropogenicznie.

W wyniku realizacji zaplanowanych działań poprawią się warunki jakości życia na obszarze gminy poprzez: zwiększenie aktywności społecznej i dostępności do usług publicznych i społecznych, redukcję zanieczyszczeń powietrza oraz hałasu, redukcję emisji CO<sub>2</sub> oraz zmniejszenie zużycia nieodnawialnych źródeł energii, a także poprawę atrakcyjności i jakości środowiska gminy. Jak wynika z zapisów prognozy część zadań inwestycyjnych może być lokalizowana w granicach Włoszczowsko – Jędrzejowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, gdzie ewentualnie może dojść do naruszenia zakazu *likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych*, jednak spośród działań w projekcie Strategii, które mogą być realizowane na terenie gminy, w ramach których może dojść do nieznacznego zniszczenia zadrzewień to m.in. modernizacja i rozbudowa dróg, budowa ścieżek rowerowych i poboczy dla ruchu pieszego, rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, rozbudowa sieci gazowej, jednak działania te dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego, których to nie dotyczą zakazy obowiązujące w ww. obszarze chronionego krajobrazu w myśl ustawy o ochronie przyrody. W prognozie dokonano również analizy w kwestii zgodności realizacji planowanych zadań z działaniami w zakresie czynnej ochrony ekosystemów obowiązujących we W-JOChK, w wyniku której stwierdzono, że cyt. *żadne z działań, które mogłyby zostać*

zrealizowane na terenie obszaru chronionego krajobrazu, nie będą wpływać na działania w zakresie czynnej ochrony ekosystemów. W prognozie odniesiono się do regulacji prawnych dotyczących ochrony gatunkowej zwierząt, w zakresie wymogu dostosowania terminów i sposobu wykonywania prac podczas prac budowlanych – do okresów lęgowych ptaków oraz rozrodu czy też hibernacji nietoperzy. Przedstawiono również, że żadne z planowanych działań nie będzie ingerować w teren rezerwatu przyrody „Ługi”, oraz żadna inwestycja nie będzie realizowana na obszarze i w bezpośrednim sąsiedztwie pomników przyrody.

W kwestii analizy dotyczącej obszarów Natura 2000 w prognozie stwierdzono m.in., że cyt. *Realizacja Strategii nie będzie miała wpływu na cele i przedmioty ochrony obszaru natura 2000* oraz, że cyt. *żadne z działań zaplanowanych do realizacji nie będą lokalizowane na przedmiotach ochrony obszarów Natura 2000 występujących na terenie Gminy Włoszczowa, tj. Dolina Białej Nidy oraz Dolina Górnej Pilicy*, a także cyt. *Należy podkreślić, że żadna z inwestycji, która będzie lokalizowana w omawianym obszarze Natura 2000, nie będzie realizowana w miejscach występowania siedlisk przyrodniczych czy też siedlisk gatunków będących przedmiotami ochrony omawianego obszaru natura 2000, dlatego też nie dojdzie do znaczącego oddziaływania na cele ochrony obszaru Natura 2000*. Mając zatem na uwadze powyższe, a także cele ochrony ww. obszarów Natura 2000 oraz art. 55 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), tut. organ wnosi o wprowadzenie stosownego zapisu do projektu Strategii uwzględniającego lokalizację planowanych zadań poza przedmiotami ochrony ww. obszarów Natura 2000.

Z analizy i oceny zawartej w prognozie można wnioskować, że realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko w tym na ww. formy ochrony przyrody przy zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych, oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań zapobiegających i ograniczających i minimalizujących negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko. Ponadto zgodnie z zapisami w prognozie oceniono, że realizacja przedmiotowego projektu Strategii nie wpłynie w sposób znacząco negatywny na stan i funkcjonowanie ww. obszarów Natura 2000, w tym na cele i przedmioty ochrony oraz zachowanie integralności obszarów.

W związku z powyższym opiniuje się projekt Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025-2030 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, jak na wstępie.

Dodatkowo informuje się, że niniejsza opinia nie zwalnia z przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, w tym na obszary Natura 2000 zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

Jednocześnie, w związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), proszę o przekazanie przyjętego już dokumentu wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3, zawierającym m.in. informacje w jaki sposób zostały uwzględnione opinie właściwych organów o których mowa w art. 57 i 58 cyt. ustawy.

Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Kielcach  
Lech Buchholz

Zastępca Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska  
- Regionalny Konserwator Przyrody w Kielcach  
/-podpisany cyfrowo/

**Otrzymują:**

1. Adresat – przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie;
2. a/a.