

***Podsumowanie strategicznej oceny  
oddziaływania na środowisko Planu  
Zrównoważonej Mobilności Miejskiej  
dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+***

**Wrzesień 2025**

## **Spis treści**

1. Podstawy prawne .....	3
2. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko .....	4
3. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko .....	5
4. Informacja o przewidywanym oddziaływaniu transgranicznym oddziaływaniu na środowisko .....	7
5. Metody i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu .....	7
6. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych wariantów alternatywnych .....	9
Załączniki .....	11

## 1. Podstawy prawne

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* (Plan) wynika z przepisów *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.). Dodatkowo jest spełnieniem obowiązku prawnego wynikającego z *Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko* (Dz. Urz. UE L 197 z 21.7.2001, str. 30, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 157, z późn. zm.).

Na podstawie art. 43 ww. ustawy do *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* załącza się podsumowanie z przebiegu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w zakresie wynikającym z art. 55 ust. 3, zawierające m.in.:

- informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w Prognozie Oddziaływania na Środowisko;
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

## **2. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko**

Zgodnie z art. 51 *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* organ opracowujący projekt dokumentu strategii sporządza prognozę oddziaływania na środowisko. Burmistrz Gminy Włoszczowa w dniu 24.02.2025 r. wystąpił z wnioskiem do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach (PWIS) oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach (RDOŚ) z wnioskiem o podjęcie decyzji umożliwiającej odstąpienie od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. *Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+*.

W dniu 10.03.2025 r. do Urzędu Gminy Włoszczowa wpłynęło pismo znak NZ.9022.4.14.2025.JN od Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach, w którym stwierdzono, że po przeanalizowaniu argumentacji przedstawionej w uzasadnieniu, jak również po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w dokumencie, uznano, iż można odstąpić od przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ze względu na to, że realizacja działań w Planie nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko w zakresie zdrowia i życia ludzi.

W dniu 25 marca 2025 r. do Urzędu Gminy Włoszczowa wpłynęło pismo znak sprawy WOO-III.410.9.2025.DB.1 od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w którym uzgodniono brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgodniono równocześnie zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla w/w projektu dokumentu.

Prognoza zawiera informacje dotyczące uwarunkowań środowiskowych Gminy Włoszczowa oraz informacje o przewidywanych oddziaływaniach na środowisko w wyniku realizacji zadań ujętych w Strategii. Podsumowując przeprowadzoną analizę oddziaływań stwierdzono, że nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko zadań ujętych w Strategii. Możliwe oddziaływania mające miejsce podczas realizacji zadań mogą mieć charakter miejscowy i krótkotrwały, niepowodujący zaburzenia równowagi w środowisku.

### 3. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

*Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* jest dokumentem, którego projekt, zgodnie z art. 46 pkt 2 *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, może wymagać przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Jednakże, zgodnie z art. 48, po uzgodnieniu z właściwym organem, o których mowa w art. 57 tejże ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu może wydać decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, a projekt dokumentu stanowi modyfikację przyjętego już dokumentu lub dotyczy obszaru w granicach jednej gminy.

W przypadku, gdy realizacja postanowień Strategii Rozwoju lub jej zmiana nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (art. 48 ust. 1). Odstąpienie wymaga wcześniejszego uzgodnienia z właściwym organem ochrony środowiska oraz organem inspekcji sanitarnej. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga uzasadnienia, którego zakres określony został w art. 49 ww. ustawy. Szczegółowe uzasadnienie pozwala na zidentyfikowanie ewentualnych zagrożeń oraz na ocenę, iż realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Opracowanie uzasadnienia stanowi etap diagnozy wpływu opracowywanego dokumentu na prawnie chronione komponenty środowiska naturalnego i pozwala dostosować niezbędne do zastosowania narzędzia ich ochrony do skali poruszanej w nim problematyki.

Do wniosków do PWIS i RDOŚ załączono, zgodnie z art. 49 ww. ustawy – uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Planu. W uzasadnieniu tym wskazano stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć, opisano powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach, a także przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska, wskazano również powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska. .

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach i pismem z dnia 10.03.2025 r. znak NZ.9022.4.14.2025 uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ze względu na to, że realizacja przewidzianych działań nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko w zakresie zdrowia i życia ludzi (załącznik 1).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem 25.03.2025 r. znak: WOO-III.410.9.2025.DB.1 uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (załącznik 2).

W związku z powyższym w postępowaniu przeprowadzono procedurę strategicznej oceny oddziaływania na środowisko opracowując *Prognozę oddziaływania na środowisko*

*Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* oraz zapewniono możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Przed rozpoczęciem konsultacji społecznych, zamieszczono w lokalnej prasie obwieszczenie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu dokumentu *Prognoza Oddziaływania na Środowisko Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+*. Projekt dokumentu wraz z prognozą został wyłożony do publicznego wglądu na oficjalnych stronach internetowych samorządów partnerstwa, tj. na okres 21 dni tj. w dniach **od 25.04.2025 r. do 16.05.2025 r.** W trakcie konsultacji społecznych do projektu dokumentu wraz z prognozą nie wpłynęły żadne uwagi.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach pismem z dnia 15 maja 2025 r. znak: NZ.9022.4.26.2025 zaopiniował bez zastrzeżeń projekt Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W piśmie tym stwierdzono, iż biorąc pod uwagę charakter planowanych działań, jak również konieczność zastosowania się do wskazanych w prognozie oddziaływania na środowisko rozwiązań i zapisów, można przyjąć, iż realizacja ustaleń ocenianego dokumentu nie spowoduje negatywnego oddziaływania na zdrowie i życie ludzi (załącznik 3).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 25 czerwca 2025 r. znak: WOO-III.410.3.11.2025.DB w sprawie zaopiniowania projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w przedłożonej dokumentacji zaopiniował projekt Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Z analizy i oceny zawartej w prognozie wynika, iż realizacja założeń projektu dokumentu nie spowoduje znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody przy zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań zapobiegających i ograniczających i minimalizujących negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko. Ponadto w prognozie oceniono, że realizacja przedmiotowego projektu Planu nie wpłynie w sposób znacząco negatywny na stan i funkcjonowanie obszarów Natura 2000, w tym na cele i przedmioty ochrony oraz zachowanie integralności obszarów Natura 2000 występujących na terenie gminy (załącznik 4).

Projekt *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* został przedłożony do uchwalenia na sesji Rady Miejskiej we Włoszczowie w dniu 25 września 2025 r. Dokument został przyjęty – *Uchwałą Nr XIX/131/25 Rady Miejskiej we Włoszczowie w sprawie przyjęcia Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+*.

#### **4. Informacja o przewidywanym oddziaływaniu transgranicznym oddziaływaniu na środowisko**

Plan nie przewiduje realizacji zadań, które miałyby oddziaływanie transgraniczne. Ustalenia Strategii obejmują zadania, które realizowane będą na obszarze Gminy Włoszczowa, a zasięg ich oddziaływania na środowisko będzie miał przede wszystkim charakter miejscowy i lokalny.

#### **5. Metody i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu**

Niniejszy obowiązek prowadzony będzie na bieżąco przez Burmistrza Gminy Włoszczowa poprzez prowadzenie procedur administracyjnych związanych z wydawaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgody na realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, których realizacja wpisuje się w cele wyznaczone w projekcie Planu (m.in. poprzez szczegółową analizę raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko lub karty informacyjnej przedsięwzięcia oraz przede wszystkim kontrolę przestrzegania nałożonych decyzją na inwestora obowiązków z zakresu ochrony poszczególnych komponentów środowiskowych we wszystkich fazach realizacyjnych przedsięwzięcia). Nadrzędnym celem wydawanych decyzji środowiskowych będzie takie ukształtowanie planowanego przedsięwzięcia, aby w możliwie najmniejszym stopniu pogorszyło stan środowiska.

Działania w zakresie monitorowania i oceny dostarczają danych na temat postępów w realizacji procesu rozwoju Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej oraz wpływu działań zintegrowanej polityki transportowej. Działania te są przeprowadzane przed, w trakcie i po wdrożeniu działań transportowych. Zapewnienie regularnych informacji dla decydentów, potencjalnych instytucji finansujących i lokalnych interesariuszy, może pomóc wykazać, że Plan zapewnił, lub zapewni w przyszłości, korzyści dla społeczeństwa.

Zestawienie wskaźników zawarte w tabeli 16 w Planie Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+ będzie stanowić logiczne uzupełnienie systemu monitoringu powiązanego z planem działań. Wskaźniki zostały dobrane w taki sposób, by pozwalały na ocenę stopnia realizacji określonych celów strategicznych. Monitorowanie wykonalności wskaźników określonych w zestawieniu w Planie powinno być wykonywane w cyklu trzyletnim. Zatem podczas okresu obowiązywania dokumentu strategicznego należy wykonać dwa zbiorcze zestawienia tabelaryczne, które stanowić będą monitoring wywiązywania się z osiągnięcia celów strategicznych. Ostatni monitoring stanu wywiązywania się gminy z założeń Planu powinien być wykonany po okresie obowiązywania dokumentu,

w celu wykazania, iż wszystkie cele strategiczne zostały osiągnięte, z uwzględnieniem identyfikacji napotkanych trudności podczas wdrażania.

Poprzez regularne monitorowanie i ewaluację, problemy można zidentyfikować wcześniej, a adaptacje mogą być wykonane. Modyfikację należy zastosować w zależności od indywidualnej sytuacji i kontekstu lokalnego. Monitoring i ewaluacja mają na celu identyfikację problemów, tzw. wąskich gardeł i innych wyzwań do terminowej realizacji. Należy śledzić postępy w osiągnięciu celów, dostosowywać do nowych technologii, regulacji

prawnych, możliwości finansowych lub uwarunkowań politycznych, aby skorelować oraz zoptymalizować proces wdrażania Planu.

## 6. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych wariantów alternatywnych

Przeprowadzając analizę wariantów poszczególnych przedsięwzięć, można porównywać ze sobą następujące elementy inwestycyjne:

- warianty lokalizacji;
- warianty konstrukcyjne i technologiczne;
- warianty organizacyjne;
- wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”.

Inwestycje uwzględnione w projekcie *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* w większości przypadków charakteryzują się dużym stopniem ogólności. Dokument w głównej mierze wyznacza kierunki działań jakie należy realizować w obszarze transportowym gminy, bez określania szczegółowych rozwiązań (ram) lokalizacyjnych i technologicznych dla konkretnych działań. W związku z czym określenie alternatywnych rozwiązań lokalizacyjnych, konstrukcyjnych i organizacyjnych dla zaplanowanych działań w niniejszej Prognozie – jest niemożliwe. Szczegółowe rozwiązania alternatywne dotyczące lokalizacji, rozwiązań technologicznych i konstrukcyjnych, przedstawione powinny być na poziomie każdej inwestycji na etapie przed jej realizacją, w ramach procedury uzyskiwania decyzji i pozwoleń administracyjnych (np. w dokumentacji technicznej/projektowej, karcie informacyjnej, raporcie oddziaływania na środowisko).

Inwestycje uwzględnione w Planie charakteryzują się dużym stopniem ogólności. Większość zadań zawartych w Planie nie ma jeszcze konkretnej lokalizacji, decyzji budowlanych oraz nie jest wiadome czy wszystkie zostaną zrealizowane. Ważne jest, że ich realizacja wpłynie w fazie użytkowania w dużej mierze na poprawę stanu powietrza, a tym samym różnorodności biologicznej oraz jakości życia ludności całego obszaru Gminy Włoszczowa. Określenie alternatywnych rozwiązań lokalizacyjnych, konstrukcyjnych i organizacyjnych dla zaplanowanych zadań w niniejszej Prognozie – jest niemożliwe. Szczegółowe rozwiązania alternatywne dotyczące lokalizacji, rozwiązań technologicznych i konstrukcyjnych, przedstawione powinny być na poziomie każdej inwestycji na etapie przed jej realizacją, w ramach procedury uzyskiwania decyzji i pozwoleń administracyjnych (np. w dokumentacji technicznej/projektowej, karcie informacyjnej, raporcie oddziaływania na środowisko).

Pewne natomiast jest, iż rozwiązanie alternatywne polegające na braku realizacji projektu *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* wpłynie negatywnie na wiele ważnych komponentów środowiska, ponieważ jak wykazano w niniejszej Prognozie, zadania zaplanowane do realizacji w ramach Planu oddziaływać będą w sposób pozytywny stały i długoterminowy na poszczególne komponenty środowiskowe (zaniechanie ich realizacji pogorszy stan środowiska na terenie Gminy Włoszczowa).

Projekt Planu zawiera ustalenia o charakterze sprzyjającym ochronie środowiska. Jego stosowanie będzie się odbywało równolegle z wdrażaniem przepisów określających warunki korzystania ze środowiska oraz innych przepisów i dokumentów strategicznych wspierających zachowanie należytego poziomu jego ochrony. Odstąpienie od przyjęcia Planu byłoby zatem

utrata szansy na opracowanie narzędzia sprzyjającego wdrażaniu zasad zrównoważonego rozwoju.

Na obecnym etapie da się przedstawić jedynie ogólne rozwiązania, które można by było zastosować w przypadku, jeśli w trakcie uzyskiwania decyzji środowiskowych po wyznaczeniu konkretnych lokalizacji realizacji zadań okazałoby się, że mogą one znacząco wpłynąć na środowisko.

Rozwiązania alternatywne dla działań mogących negatywnie oddziaływać na środowisko mogą dotyczyć:

- innej lokalizacji (warianty lokalizacji);
- innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne);
- innego sposobu zarządzania (warianty organizacyjne);
- wariantu niezrealizowania inwestycji, tzw. „opcja zerowa”.

Proponowane rozwiązania alternatywne do działań przedstawionych w Planie polegają m.in. na:

- wytyczeniu tras ścieżek rowerowych poza obszarami chronionymi;
- zachowaniu standardów akustycznych dla zabudowy chronionej, stosowaniu cichego sprzętu, podkładów pochłaniających hałas oraz drgania;
- zastosowaniu technologii ograniczających energochłonność oraz emisję zanieczyszczeń;
- budowie elementów infrastruktury podnoszącej bezpieczeństwo oraz na oświetleniu automatycznie dopasowującym parametry działania do warunków (np. ograniczenie natężenia światła w przypadku braku przechodniów).

Możliwości analityczne w powyższych kwestiach są determinowane stopniem szczegółowości dokumentu poddawanego ocenie. Jeżeli w analizowanym projekcie Planu nie określa się precyzyjnie lokalizacji, to analiza alternatyw sprowadzać się może jedynie do przeglądu planowanych działań oraz instrumentów realizacyjnych, w kontekście ich skutków środowiskowych. Ustalenia omawianego projektu Planu nie prowadzą do wystąpienia negatywnego oddziaływania na środowisko. Strategiczny i planistyczny charakter dokumentu nie pozwala na skonkretyzowane i precyzyjne określenie działań alternatywnych dla jego celów.

Skutki środowiskowe podejmowanych działań inwestycyjnych silnie zależą od lokalnej chłonności środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych, dlatego przy realizacji nowych inwestycji należy rozważać warianty alternatywne kierując się w miarę możliwości tym, by wybrać wariant najbardziej korzystny dla środowiska. Jako warianty alternatywne przedsięwzięć (ale nie dokumentów strategicznych) można rozważać: warianty lokalizacyjne, warianty konstrukcyjne, techniczne i technologiczne, warianty organizacyjne czy wariant odstąpienia od realizacji przedsięwzięcia.

## **Załączniki**

Załącznik 1 Opinia Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* (pismo z dnia 10 marca 2025 r. znak: NZ.9022.4.14.2025)

Załącznik 2 Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w sprawie braku możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie uzgadniająca zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w *Prognozie Oddziaływania na Środowisko Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* (pismo z dnia 25 marca 2025 r. znak: WOO-III.410.9.2025.DB.1)

Załącznik 3 Opinia Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w sprawie zaopiniowania projektu *Prognozy Oddziaływania na Środowisko Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* (pismo z dnia 15 maja 2025 r. znak: NZ.9022.4.26.2025)

Załącznik 4 Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w sprawie zaopiniowania projektu *Prognozy Oddziaływania na Środowisko Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Włoszczowa na lata 2024–2030+* (pismo z dnia 25 czerwca 2025 r. znak: WOO-III.410.3.11.2025.DB)