

Data wystania : 25.03.2025

Numer sprawy : WOO-III.410.9.2025.DB



RPW/6683/2025  
Data: 2025-03-25

Od: REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W KIELCACH

<AE:PL-97086-47802-BUFIW-21>

Do:

URZĄD GMINY WŁOSZCZOWA

<AE:PL-84985-15887-WSHSW-11>



WOO\_III.410.9.2025.DB.1.WOO\_III.411.9.2025.DB.1.Włoszcz

Załączniki:

1. WOO\_III.410.9.2025.DB.1.WOO\_III.411.9.2025.DB.1.WŁOSZCZOWA\_PLAN\_MOBILNOŚCI\_BRA



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KIELCACH**

Kielce, dnia 25 marca 2025 r.

WOO-III.410.9.2025.DB.1

WOO-III.411.10.2025.DB.1

**Burmistrz Gminy Włoszczowa**

W odpowiedzi na wniosek znak: FIP.061.2.2025.JP z dnia 24.02.2025 r., w sprawie uzgodnienia odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „**Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024-2030+**”, na podstawie art. 48, w związku z art. 46 ust. 1 pkt 2 oraz art. 53 ust. 2 pkt 2 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedstawionych materiałów **uzgadniam brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgadniam równocześnie zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla w/w projektu dokumentu.**

Do ww. wniosku załączono uzasadnienie sporządzone na podstawie art. 49 przywołanej wstępnie ustawy. Po przeanalizowaniu przedstawionych materiałów, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach stwierdza, że przedłożone uzasadnienie nie odnosi się w wystarczającym stopniu do problematyki określonej w kryteriach zawartych w art. 49 ww. ustawy. Nie określono m.in. stanu środowiska, nie odniesiono się do przewidywanego wpływu na środowisko realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych oraz nie uwzględniono stopnia, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

Zgodnie z przedłożonym uzasadnieniem projekt dokumentu pn. Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024-2030+ stanowi koncepcję zintegrowanego i zrównoważonego planowania mobilności miejskiej. Głównym celem ww. Planu jest wyznaczenie kierunków rozwoju mobilności w zakresie transportu, logistyki miejskiej, planowania przestrzennego i ochrony środowiska. Dokument ten opisuje cele i zadania zmierzające do poprawy dostępności miasta i obszarów wiejskich, zapewnienia wysokiej jakości transportu publicznego, ograniczenia emisji liniowej oraz kreowania zrównoważonej mobilności. Plan ma charakter dokumentu strategicznego- określa kierunek i zakres działań, które mają na celu poprawę mobilności na terenie całej gminy. Ujęte w dokumencie zadania obejmują tzw. działania miękkie (np. działania edukacyjne i promocyjne) oraz twarde ( inwestycje infrastrukturalne).

Mając na uwadze rodzaj i charakter planowanych działań, istnieje ryzyko znaczących oddziaływań na środowisko zwłaszcza, że projekt dokumentu może wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć ujętych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.). Jak wynika z analizy projektu Planu oraz zapisów w uzasadnieniu przedłożonym do wniosku niektóre inwestycje np. zadania związane z poprawą stanu infrastruktury drogowej, rozwojem błękitno-

zielonej infrastruktury, a także te związane z ograniczeniem „niskiej emisji” mogą zaliczać się do ww. przedsięwzięć.

Na terenie gminy występują formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.) tj.: rezerwat przyrody „Ługi”, obszary Natura 2000: Dolina Górnej Pilicy PLH260018, Dolina Białej Nidy PLH260013, Włoszczowsko – Jędrzejowski Obszar Chronionego Krajobrazu (W-JOChK), pomniki przyrody.

W przypadku projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...), wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, ustawodawca wskazuje wymóg przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Na etapie ww. postępowania, analiza i ocena wpływu realizacji przedmiotowego projektu na środowisko często ma charakter ogólny, np. ograniczony do charakterystyki i typów zadań. W uzasadnieniu nie przedstawiono rodzaju i skali oddziaływania poszczególnych zadań, biorąc m.in. pod uwagę usytuowanie, zasięg, prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, odwracalność oddziaływań na środowisko. W przypadku, gdy na etapie opracowania projektu dokumentu nie jest ustalona lokalizacja planowanych przedsięwzięć, należy określić zasady ochrony środowiska uwzględniające realizację i specyfikę projektowanego przedsięwzięcia. Ponadto niezależnie, czy realizacja przedsięwzięć uzależniona jest od posiadanych środków finansowych, czy też nie, należy ocenić ich wpływ na środowisko, gdyż planowane przedsięwzięcia są przedmiotem projektowanego dokumentu, na podstawie którego może dojść do ich realizacji w przyszłości.

W kwestii oddziaływań na formy ochrony przyrody w uzasadnieniu wpisano, że cyt. *Głównym zagrożeniem dla celów i przedmiotów ochrony obszarów chronionych, w tym sieci Natura 2000, oraz ich integralności są działania prowadzone bezpośrednio na ich terenie. Część inwestycji planowanych w ramach Planu będzie realizowana na terenach chronionych.*

Mając na względzie powyższe nie można stwierdzić, że realizacja przedłożonego projektu „Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej Gminy Włoszczowa na lata 2024-2030+”, nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Zdaniem tut. organu przedmiotowy dokument wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, obejmującej m.in. opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko dotyczącej oceny skutków realizacji projektu dokumentu na środowisko.

W związku z powyższym na podstawie art. 53 ust. 2 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) uzgadniam równocześnie następujący zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Prognoza w szczególności powinna odnieść się do następujących kwestii:

1. Dokonać analizy i oceny wpływu wszystkich kierunków rozwoju mobilności objętych projektem Planu na wszystkie elementy środowiska ze wskazaniem, w jaki sposób i w jakiej skali przyjęte rozwiązania przekształcą środowisko oraz czy i w jakim stopniu mogą spowodować negatywne oddziaływania na środowisko zwłaszcza, gdy ustalenia projektu Planu wyznaczają ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.). Należy przeanalizować także oddziaływania skumulowane, oraz zaproponować stosowne rozwiązania chroniące środowisko. W przypadku planowanych inwestycji w stosunku do których zostały już przeprowadzone (lub są w trakcie) postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko na etapie procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wskazane jest odpowiednie wykorzystanie wyników tych ocen w prognozie. Ponadto zgodnie z art. 52 ust. 2 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, cyt. *w prognozie oddziaływania na środowisko, o której mowa w art. 51 ust. 1, uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już, dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania.*

2. Na terenie objętym opracowaniem znajdują się formy ochrony przyrody w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, takie jak: rezerwat przyrody „Ługi”, obszary Natura 2000: Dolina Górnej Pilicy PLH260018, Dolina Białej Nidy PLH260013, Włoszczowsko – Jędrzejowski Obszar Chronionego Krajobrazu (W-JOChK), pomniki przyrody. W analizie i ocenie dot. w/w form ochrony przyrody należy uwzględnić obowiązujące warunki ochrony wynikające z ww. ustawy o ochronie przyrody, rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Górnej Pilicy (PLH260018) ( Dz. U. poz. 806), rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Białej Nidy (PLH260013) (Dz. U. poz. 679), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Białej Nidy (PLH260013) (Dz. U. Woj. Świąt. poz. 4862), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 20 września 2017 r. w sprawie rezerwatu przyrody Ługi (Dz. U. Woj. Świąt. poz. 2912), uchwałę Nr XXXV/619/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2013 r. dotyczącą wyznaczenia Włoszczowsko-Jędrzejowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. U. Woj. Świąt. poz. 3311), a także akty prawne ustanawiające pomniki przyrody występujące na terenie gminy. Ponadto w odniesieniu do obszaru Natura 2000 Dolina Górnej Pilicy została sporządzona ekspertyza przyrodnicza na potrzeby opracowania planu zadań ochronnych, która przedstawia m.in. lokalizację przedmiotów ochrony (siedlisk przyrodniczych i gatunków) tego obszaru. Opracowane zostały także tymczasowe cele ochrony dla siedlisk i gatunków tego obszaru dostępne na stronie internetowej RDOŚ w Kielcach. Z analizy i oceny prognozy musi wynikać, czy realizacja planowanego zagospodarowania nie będzie naruszać warunków ochrony form ochrony przyrody występujących na terenie objętym projektem Planu oraz czy nie spowoduje znacząco negatywnego wpływu na te zasoby przyrodnicze. W prognozie należy ocenić wpływ ustaleń projektu dokumentu na cele ochrony ww. obszarów Natura 2000, w tym w szczególności na stan siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków roślin i zwierząt, na gatunki – dla których obszary te zostały wyznaczone, a także na ich integralność i powiązania z innymi obszarami. W odniesieniu do W-JOChK należy przeanalizować czy i w jakim stopniu realizacja projektu dokumentu będzie oddziaływać na ochronę przyrody ww. obszaru chronionego krajobrazu, w kontekście jego warunków ochrony, w tym zakazów, jak również możliwości zastosowania odstępstw od zakazów w sytuacji kolizji planowanego zagospodarowania z zakazami. Należy również odnieść się także do działań w zakresie czynnej ochrony ekosystemów w tym obszarze chronionym. Zastosowanie odstępstw od zakazów powinno być w prognozie w sposób wyczerpujący uzasadnione. W kwestii wpływu na rezerwat przyrody Ługi należy przeanalizować czy może dojść do kolizji z zakazami wynikającymi z art. 15 ustawy o ochronie przyrody, a w stosunku do pomników przyrody należy ocenić czy realizacja zadań może naruszyć ich warunki ochrony.

Informacje w zakresie obowiązujących przepisów dotyczących form ochrony przyrody dostępne są m.in. na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, w zakładce *Co robimy, Ochrona przyrody, Formy ochrony przyrody*, a także w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody (<http://crfop.gdos.gov.pl/CRFOP/>). Dane o formach ochrony przyrody, w tym dot. obszarów Natura 2000 Dolina Górnej Pilicy i Dolina Białej Nidy można także uzyskać na wniosek o udostępnieniu informacji o środowisku na zasadach przewidzianych przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...).

3. Wymagana jest analiza i ocena skutków realizacji projektu Planu na wszystkie komponenty środowiska szczególnie w kwestiach:
- ochrony gatunkowej okazów, siedlisk czy ostoi roślin, zwierząt i grzybów;
  - ochrony różnorodności biologicznej;

- ochrony drożności głównych i lokalnych korytarzy ekologicznych, w tym zapewnienie możliwości migracji zwierząt;
  - ochrony zdrowia ludzi oraz warunków życia mieszkańców;
  - ochrony gleb i ukształtowania powierzchni ziemi;
  - ochrony wód powierzchniowych,
  - ochrony wód podziemnych, w tym GZWP nr 408 Niecka Miechowska (część NW), GZWP nr 409 Niecka Miechowska (SE), a także ujęć wód i ich stref ochronnych;
  - ochrony powietrza, ochrony przed hałasem, wibracjami oraz polami elektromagnetycznymi;
  - ochrony krajobrazu, w tym jego wartości ekologiczne, estetyczne i kulturowe mając na uwadze zachowanie i utrzymywanie ważnych lub charakterystycznych cech krajobrazu;
  - ochrony klimatu, m.in. w zakresie analizy założeń projektu mających wpływ na łagodzenie skutków zmian klimatu oraz służących adaptacji do jego zmian;
  - zasad odprowadzania i oczyszczania ścieków oraz wód opadowych lub roztopowych, a także wymogu ich oczyszczania biorąc pod uwagę sposób, rodzaj terenu oraz jakość wód odprowadzanych do odbiornika;
  - gospodarki odpadami, z uwzględnieniem segregacji odpadów i ich odzysku w oparciu o obowiązujące przepisy w tym zakresie;
  - ochrony zasobów naturalnych i dóbr materialnych;
  - ochrony zabytków,
  - ochrony przed ryzykiem wystąpienia poważnych awarii dla ludzi i środowiska.
4. Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) w prognozie należy przedstawić:
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
  - rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie jak również kompensację przyrodniczą w przypadku prognozowanych negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym na przyrodę, mogących być rezultatem realizacji dokumentu, zaproponowane działania muszą być poprzedzone szczegółową analizą i poparte wnioskami z tych analiz,
  - rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku takich rozwiązań.
- Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt. 2 lit d ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), w prognozie należy przeanalizować i ocenić czy projekt dokumentu uwzględnia cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym. Między innymi istotne jest przeprowadzenie analizy i oceny czy dokument uwzględnia cele środowiskowe zawarte w Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r., poz. 300).
5. Prognoza powinna zawierać rzetelnie sporządzone streszczenie w języku niespecjalistycznym, w celu przedstawienia każdemu kto jest zainteresowany, a nie posiada specjalistycznej wiedzy z zakresu ochrony środowiska, informacji na temat ustaleń projektu dokumentu i prognozy, a przede wszystkim dotyczących ewentualnych skutków dla środowiska jakie mogą wynikać z realizacji postanowień dokumentu.
6. Zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), organ opracowujący projekt dokumentu bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko. Prognozowane w prognozie metody i częstotliwość monitoringu powinny być opracowane w sposób pozwalający na ocenę rzeczywistego wpływu

realizacji założeń dokumentu na środowisko oraz na ocenę skuteczności zaproponowanych działań minimalizujących. Zatem w projekcie należy uwzględnić ustalenia wynikające z prognozy, które określają warunki realizacji dokumentu pozwalające na uzyskanie optymalnych efektów w zakresie ochrony środowiska.

7. Zgodnie art. 52 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane m.in. do zawartości i stopnia szczegółowości dokumentu.
8. W przypadku zadań związanych z termomodernizacją budynków projekt dokumentu powinien uwzględniać zapisy dotyczące wymogów wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, zwłaszcza ptaków i nietoperzy, które mogą zasiedlać budynki objęte pracami budowlanymi. Przydatne informacje w tym zakresie dostępne są na stronie Internetowej Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (<https://www.gov.pl/web/gdos>) w zakładce: *Co robimy, Ochrona przyrody, Ochrona ptaków i nietoperzy*.

Prognoza oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) powinna zawierać datę sporządzenia prognozy, imię, nazwisko i podpis autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - imię, nazwisko i podpis kierującego tym zespołem oraz imiona, nazwiska i podpisy członków zespołu autorów. W oparciu o art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. f ww. ustawy prognoza powinna również zawierać oświadczenie autora, a w przypadku gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - kierującego tym zespołem o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 tej ustawy. Oświadczenie, które stanowi załącznik do prognozy, powinno zawierać klauzulę, o której mowa w art. 74a ust. 3 cyt. ustawy oraz być opatrzone stosownym podpisem autora prognozy lub kierującego zespołem autorów prognozy.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ww. ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy, w tym przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska. W celu zaopiniowania projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko należy przedłożyć w wersji papierowej oraz elektronicznej.

Ponadto proszę o informację czy opracowanie projektu dokumentu jest finansowane lub współfinansowane ze środków unijnych.

Iwona Kędzierska - Gębska  
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Kielcach  
/-podpisany cyfrowo/

**Otrzymują:**

1. Adresat - przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie
2. Aa.